

**פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 40/19-1**

סגוריה ציבורית	<b>יחידה מגישה</b>
רוחמה שמואלי-טואשי	<b>שם הפונה</b>
מזכירה ראשית ארצית	<b>תפקיד הפונה</b>
מכרזים לענייני יועצים	<b>שם ועדת מכרזים</b>
25/03/2019	<b>תאריך</b>
18443	<b>מס' בקשה</b>

**חברי ועדה נוכחים-**

<b>תפקיד בוועדה</b>	<b>שם פרטי ושם משפחה</b>
יו"ר	מופיד גאנס
מזכירה	סמיט גריסמן
חברה	ספיר כלפון
חבר	אברהם שלם
מרכזת	גלית דה כהן

**פרטי ההתקשרות המבוקשת-**

הארכת חוזה לריטיינר חיצוני (לפי מספר שעות) – עו"ד שלמה ניסים	<b>נושא ההתקשרות</b>
הארכת התקשרות	<b>סוג הבקשה</b>
יודגש, כי בקשתנו הנוכחית אינה כרוכה בשינוי מסגרת תקציבית, אלא מדובר כאמור בהארכת תוקף בלבד שתאפשר ניצול השעות שכבר אושרו וטרם נוצלו.	<b>תאור תהליך הבחירה</b>

דה כהן גלית	<b>רשמה</b>
-------------	-------------

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 40/19-1

### רקע:

בשנים האחרונות נאלצה הסגוריה הציבורית להרחיב את פעילותה במסגרת העסקת עורכי דין חיצוניים, אם בשל תיקים מסוימים רחבי היקף באופן חריג, אם בשל כמות גדולה של תיקים מסוג מסוים ואם בשל תפקידים של ייעוץ והכוונה בתיקים חמורים שלא ניתן לבצעם בתוך הצוות הפנימי. לפיכך, בשנת 2010 הסגוריה הציבורית ביקשה מוועדת סקרים שתאפשר לה להתקשר עם עורכי דין (סניגורים) חיצוניים, על פי ימי הקראות בבתי משפט ועל פי תיקים אשר מונו בהתאם למינויים מכוח סעיף 12 וסעיף 14(ב) לחוק הסניגוריה הציבורית, התשנ"ה – 1995. לצורך זאת, יצאה הסגוריה הציבורית להליך, כפי שיפורט. כאמור, המינויים נעשים מכוח סעיף 12 לחוק הסגוריה הציבורית, עם זאת, ההתקשרויות האמורות נערכו לאחר הליך ביצוע הליך וולנטרי על פי עקרונות תקנה 5(א)(2) לתח"מ, כדי לקיים את עיקרון השקיפות והשוויון. ועדת סקרים מספר 211/10 מיום 7.12.10 אישרה תוצאות ההליך התחרותי לעיל אשר פורסם בעיתונות בנובמבר 2010.

כך, כמידי שנה הגישה הסגוריה הציבורית בקשה שנתית מרוכזת הנוגעת למכלול ההתקשרויות האמורות לאישור ועדת מכרזים (סקרים/יועצים).

בהתייחס להעסקה במתכונת ריטריינרים חיצוניים (לפי מספר שעות) ("מנטורים") אשר תפקידם ליווי סניגורים במהלך הייצוג והטיפול בסוגיות שלא ניתן לתגמל בעדם על פי תקנות שכר טרחה- הסגוריה הציבורית בעבר התקשרה עם למעלה מ-20 עורכי דין מהסוג האמור בכל המחוזות. ואולם כבר במהלך שנת 2014 סוכם עם המנהלת הכללית וחשב המשרד על הפחתה הדרגתית של חוזים אלה, כפי שנעשה וסוכם לבסוף יום 7.8.14. בהתאם למתווה זה, פחתו ההתקשרויות הסגוריה הציבורית עם עורכי דין ריטריינרים חיצוניים (לפי שעות) עם השנים; בפרוטוקול מספר 203/14 אושרה התקשרות עם 15 עורכי דין ריטריינרים חיצוניים (לפי שעות) לתקופה של חצי שנה עד ליום 31.1.16 בעלות כוללת של כ-1.4 מיליון ₪, לא כולל מע"מ ונסיעות. בהמשך, במסגרת פרוטוקול מספר 171/15 אושרה ההתקשרות עם עשרה עורכי דין ריטריינרים חיצוניים (לפי מספר שעות) לתקופה של שנה עד ליום 31.1.17, בעלות כוללת של 0.8 מיליון ₪, לא כולל מע"מ והחזרי נסיעות. בפרוטוקול ועדת יועצים מספר 211/16 מיום 26.12.16 אושרה התקשרות עם חמישה עורכי דין בלבד בהיקף של 0.4 מיליון ₪ לא כולל מע"מ והחזרי נסיעות, לתקופה של שנה מיום 01/02/2017 עד ליום 31/01/2018, כמפורט ומנומק בפרוטוקול מספר 211/16.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 250/17, ביקש הגורם המקצועי את הארכת תוקף החוזה של עו"ד שלמה ניסים, המסייע לסניגוריה הציבורית בתחום בדיקת הפניות למשפטים חוזים. עם עו"ד ניסים נחתם חוזה שעתי מצומצם בהיקף של 480 שעות בשנה לתקופה החל מיום 01/02/2016 ועד ליום 31/01/2017, בתעריף של 140 ש"ח לשעה לא כולל מע"מ בתוספת החזר נסיעות עד 1,400 ₪ לחודש. בהתאם לצפי של עו"ד ניסים תישאר יתרה של 300 שעות שלא נוצלו, אישרה הוועדה הארכת התקשרות בשנה נוספת, לתקופה החל מיום 01/01/2018 ועד ליום 31/01/2019, בתנאים זהים לתנאי החוזה הנוכחי (תעריף 140 ₪ לשעה לא כולל מע"מ והחזר הוצאות עד 1,400 ₪ לחודש) באישור המנכ"לית, שכן המדובר במינוי מכוח סעיף 12 לחוק הסניגוריה הציבורית, התשנ"ה – 1995.

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 40/19-1

**מבוקש:**

בקשה לאישור הוועדה להארכת חוזה לריטיינר חיצוני (לפי מספר שעות) עו"ד שלמה ניסים לניצול יתרת השעות הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת.

**החלטה:**

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	60	0.00 ש"ח	עו"ד שלמה ניסים	58630305	25/03/2019	24/03/2020	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות \* מס' החודשים) לניצול יתרת השעות הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת

**תיאור החלטה:**

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי, ד"ר יואב ספיר, הסניגור הציבורי הארצי, המצ"ב, ממנה עולה כי עו"ד ניסים שלמה, עד לתום החוזה, ניצל סך של 420 שעות מתוך 480 השעות, כך שנותרו לו 60 שעות לא מנוצלות מתוך החוזה של שנת 2017. עוד עולה כי עו"ד ניסים הגיש לבית המשפט העליון בקשה למשפט חוזר מטעם הסניגוריה הציבורית (מ"ח 885/19), וסביר להניח כי תידרש עבודה נוספת על התיק, בין היתר בכתיבת תגובה ואולי אף לצורך דיון בבית המשפט העליון. לצד זאת, ישנה פניה נוספת תלויה ועומדת למחלקה למשפטים חוזרים בה מטפל עו"ד ניסים, כך שהארכת תוקפו של החוזה תסייע לעו"ד ניסים בהשלמת משימותיו.

לאור האמור לעיל וההסבר המנומק שהתקבל מהגורם המקצועי, כאמור לעיל ואישורה של המנכ"לית המצ"ב, מאשרת הוועדה הארכת ההתקשרות עם עו"ד ניסים, לניצול יתר השעות, כ- 60 שעות וללא עלות תקציבית נוספת, בהתאם לתנאי ההתקשרות שאושרו בפרוטוקול מספר 250/17, 140 שעי"ח לשעה לא כולל מע"מ והחזרת הוצאות נסיעה של עד 1,400 ₪. החל מיום 25/03/2019 ועד ליום 24/03/2020. הוועדה מסווגת את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.

הלשכה המשפטית מבקשת להבהיר כי מאחר ולעמדתה מדובר בעניין שהוא בסמכות מינוי של הסניגוריה הציבורית, אשר בוחרת את עורכי הדין, מחליטה כמה שעות להקצות לכל עורך דין, לרבות הרחבת השעות וכיו"ב, אין צורך את אישור ועדת מכרזים לעניין הארכת תוקף החוזה לצורך ניצול השעות, כמפורט בהחלטה זו.

כמו-כן, לעמדת הלשכה, אין הבדל בין עורכי דין שמתוגמלים בהתאם לתקנות שכ"ט של הסניגוריה לבין עורכי דין אשר מתוגמלים בחוזה; לפיכך, כפי שעורכי הדין שמתוגמלים לפי התקנות לא מגיעים לאישור הוועדה, אין צורך משפטי לאשר את עורכי הדין שמתוגמלים על פי חוזים.

על-כן, הלשכה המשפטית אינה מטילה וטו אלא נמנעת מלקבל החלטה בוועדה.



**פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 40/19-1**

יוער כ"י, הארכת ההתקשרות הקודמת הסתיימה ביום 31/01/2019, התקשרות זו מאושרת החל מיום 25/03/2019.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור: 88. התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית- תקנה 3(4)(ב)(1)

גורם מבצע: סניגוריה ציבורית

צורת ההתקשרות:

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

סיבת הרגישות:

תקנה תקציבית: לא נדרש

שריון תקציבי: לא נדרש

מס' מנוף: \_\_\_\_\_

תנאים מטיבים או תנאים זהים: זהים

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
יו"ר	מופיד גאנס	25/03/2019	
מימחינה	סמית גרנינו	25/03/2019	
חברה	ספיר כלפון	25/03/2019	ספיר
חבר	אברהם שלם	25/03/2019	
נציג אגף התקציבים	פנחס פרנקל	25/03/2019	

משרד המשפטים  
הסניגוריה הציבורית  
לשכת הסניגור הציבורי הארצי

י"ב באדר ב', תשע"ט  
19 במרץ 2019

לכבוד  
ועדת סקרים ומכרזים  
משרד המשפטים  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: הארכת חוזה לריטיינר חיצוני (לפי מספר שעות) – עו"ד שלמה ניסים**

ביום 26.12.2016, במסגרת הבקשה השנתית המרוכזת של התקשרויות הסניגוריה הציבורית בחוזים מיוחדים, אישרה ועדת הסקרים לסניגוריה להתקשר עם 5 עורכי דין בחוזי ריטיינר חיצוני (לפי מספר שעות) ["מנטורים"], אשר תפקידם ליווי סניגורים במהלך הייצוג וטיפול בתיקים ובסוגיות שלא ניתן לתגמל בעדם על פי תקנות שכר הטרחה (רי פרוטוקול 211/16).

זכור, בעבר העסיקה הסניגוריה הציבורית למעלה מ-20 עורכי דין בחוזים מהסוג האמור בכל המחוזות. ביום 7.8.2014 סוכם עם המנהלת הכללית וחשב המשרד על הפחתה הדרגתית של חוזים אלה, וכך אכן נעשה. בשנת 2017 נחתמו החוזים האחרונים עם 5 סניגורים בלבד. בהתאם למתווה שעליו סוכם, הסניגוריה הציבורית לא ביקשה לחתום על חוזים חדשים כאלה בשנת 2018, למעט אישור הארכת החוזה של עו"ד שלמה ניסים, כפי שיפורט להלן.

עו"ד שלמה ניסים מסייע לסניגוריה הציבורית בתחום בדיקת הפניות למשפטים חוזרים. בשנת 2017, עם עו"ד ניסים נחתם חוזה שעתי מצומצם של 480 שעות בשנה, ובתעריף של 140 ₪ לשנה (לא כולל מע"מ) והחזר הוצאות נסיעה של עד 1,400 ₪ לחודש. מבין 480 השעות שאושרו, עו"ד ניסים ניצל כ-180 שעות עד לינואר 2018.

על כן, בשנת 2018, פנינו אל מנכ"לית משרד המשפטים, ובהמשך אל ועדת הסקרים, בבקשה לאשר את הארכת החוזה המקורי בשנה נוספת, לתקופה שמיום 1.2.2018 ועד ליום 31.1.2019, בתנאים זהים לתנאי החוזה המקורי. ועדת הסקרים אישרה את בקשתנו (ראו פרוטוקול 1-250/17).

ברם, גם בשנה האחרונה, עד לתום החוזה, ניצל עו"ד ניסים סך של 420 מתוך 480 השעות, כך שנותרו 60 שעות לא מנוצלות מתוך החוזה של שנת 2017. על כן, אנו מבקשים את אישור הוועדה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת, בהיקף של 60 שעות, בתנאים זהים לתנאי החוזה הנוכחי (תעריף של 140 ₪ לשנה (לא כולל מע"מ) והחזר הוצאות נסיעה של עד 1,400 ₪ לחודש). **מצ"ב אישור המנכ"לית לבקשה זו.**

אציין כי אך לאחרונה הגיש עו"ד ניסים לבית המשפט העליון בקשה למשפט חוזר מטעם הסניגוריה הציבורית (מ"ח 885/19), וסביר להניח כי תידרש עבודה נוספת על התיק, בין היתר בכתיבת תגובה ואולי אף לצורך דיון בבית המשפט העליון; לצד זאת, ישנה פניה נוספת למחלקה למשפטים חוזרים בה מטפל עו"ד ניסים, כך שהארכת תוקפו של החוזה תסייע לעו"ד ניסים בהשלמת משימותיו.

**יודגש, כי בקשתנו הנוכחית אינה כרוכה בשינוי מסגרת תקציבית, אלא מדובר כאמור בהארכת תוקף בלבד שתאפשר ניצול השעות שכבר אושרו וטרם נוצלו.**

בכבוד רב ובברכה,

ד"ר יואב ספיר  
הסניגור הציבורי הארצי